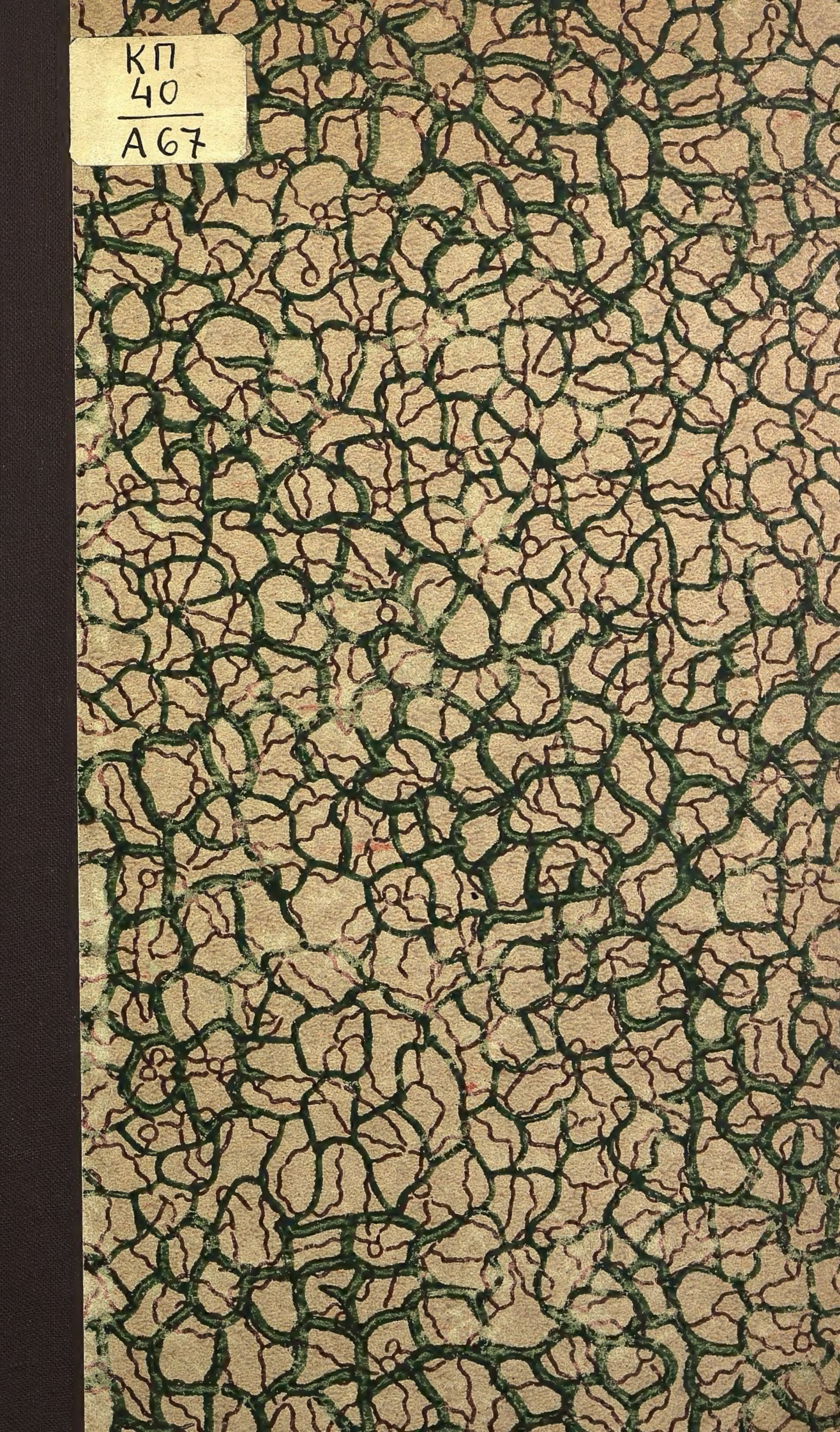


НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТРУДА.

А. АНИКСТ.

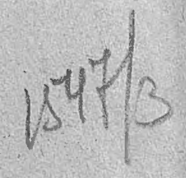
ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА

за два года Советской власти.

(КРАТКИЙ ОЧЕРК).

Цена 10 руб.





МОСКВА.
1920.

СРОК ВОЗВРАТА КНИГИ

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТРУДА и СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.

А. АНИКСТ.

ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА

за два года Советской власти.

(КРАТКИЙ ОЧЕРК).



МОСКВА.
1920.

От автора.

Предлагаемый краткий очерк организации рынка труда в Советской Росси приурочен к VII С'езду Советов взамен отчета по этому вопросу. Он предназначен для общего сборника Народного Комиссариата Труда к VII С'езду Советов, но в виду его самостоятельного значения и задержки выпуска всего сборника найдено было целесообразным выпустить его отдельным оттиском,

Принимая во внимание, что он писался скорее как беглый отчет, чем самостоятельная брошюра автор заранее извиняется за те шероховатости, которые в нем найдутся.

Два важных вопросов в деле правильной организации распределения рабочей силы затронуты здесь мельком. Это—учет всей рабочей силы и проведение трудовых мобилизаций. К моменту когда писался этот отчет (октябрь 19 г.) они были уже выставлены в порядок дня практической деятельности местных органов Народного Комиссариата Труда, но в центре не было еще достаточно материалов, чтобы подвести первые итоги в этом направлении. И именно потому что эти два основных момента лишь только начали практически проводиться в жизнь автор счел возможным оставить старое название „рынка труда", чтобы этим самым подвести последний итог от перехода организации рынка труда к учету и правильному распределению рабочей силы.

Одновременно автором подготовляется более исчерпывающая брошюра по этому вопросу под названием „Организация рынка труда на западе и в России", где будут исправлены те недочеты, которые неизбежны в беглом обзоре написанном урывками, как это имело место с предлагаемым кратким очерком.

15 января 1920 г. *А. Аникст.*

Организация рынка труда в России.

I.

История государственного трудового посредничества и организация рынка труда в России начинается лишь с Февральской революции. Слабые попытки общественных органов (земств и городов) наладить видимость такой организации в дореволюционное время в счет не могут итти, как не давшие никаких практических результатов. На рынке труда вследствие отсутствия какой-либо регулирующей организации, царила анархия, от которой страдали и рабочие и народное хозяйство. Анархия эта была выгодна только промышленникам, так как вызываемая ею безработица позволяла предпринимателям диктовать рабочим любые условия труда.

Однако и Февральская революция 1917 г. не подошла вплотную к делу организации рынка-труда. Образовавшееся буржуазно-соглашательское правительство издало только в августе 1917 г. закон о Биржах Труда.

Согласно этого положения коалиционного правительства от 19/VIII—17 г. Биржи Труда открывались в местностях с количеством жителей не менее 50 тысяч человек. Управление Б. Т. передавалось паритетному комитету, составленному из представителей рабочих и предпринимателей по равному количеству, во главе с одним нейтральным представителем. Министерством Труда Скобелева-Гвоздева, за время с 1-го мая по ноябрь было открыто на территории теперешней Советской России 27 Бирж Труда, включая и оставшиеся от Земско-Городского Союза. Судя по количеству Бирж Труда, можно определенно сказать, что проблема организации рынка труда этим законом совершенно не разрешалась. Отношение рабочего класса к закону о Б. Т. коалиционного правительства было самое отрицательное. Профессиональные Союзы относясь вообще с недоверием к соглашательскому министерству труда и всем его начинаниям, не удовлетворяющих нужд и потребностей рабочего класса, не принимали — в частности — никакого участия в организации сети бирж труда, не посылали своих представителей в паритетные комитеты и в общем игнорировали закон. Однако желая использовать организованное трудовое посредничество

рабочие вносили корректив к положению от 19/VIII—17 г., сводящийся к тому, что на ряду с биржами труда, организуемых министерством Скобелева-Гвоздева они создавали при правлениях союзов свои бюро труда, регистрирующие безработных и посылающие их на работу Союзы в тарифных договорах с предпринимателями выговаривали и отвоевывали один из пунктов, в силу которого предприниматели, с которыми заключен тарифный договор, не могли на свободные места в своих предприятиях нанимать рабочих помимо Бюро Труда при соответствующем профессиональном союзе и только в том случае Бюро Труда допускало наем рабочих вне союза, если не оказывалось в наличности зарегистрированных безработных членов союза. Таким образом мы видим попытки внести организующие начала на рынке труда во времена соглашательского министерства труда, со стороны организованного пролетариата. Таково было положение ко времени октябрьско-ноябрьского переворота.

II.

Пролетарская революция в октябре 17 года изменила всю структуру хозяйственно-трудовых органов республики. Одним из первых шагов в этом направлении было радикальное изменение в деле организации посредничества по найму рабочих. 31/I—18 г. был издан Рабоче-Крестьянским правительством первый закон о Биржах Труда. По этому закону из Управления Биржами Труда были исключены предприниматели; Биржи Труда всецело передавались в руки профессионально-организованных рабочих и местных советов рабочих депутатов, этим же законом была установлена обязательность найма рабочих и служащих только через Биржи Труда, предохраняя этим рабочих от эксплуатации частными конторами по найму, с одной стороны и имея ввиду овладение рынком труда с другой. Самое главное в законе 31/X—18 это допустимость устройства Бирж Труда в местностях с населением в 20000 жителей, т.-е. возможность расширение сети Бирж Труда. А это было одно из самых важных условий возможности справиться с теми задачами, которые встали перед Советской Россией покончившей с империалисткой войной и получившей вследствие этого в наследство огромные массы безработных демобилизованной армии и разрушенного хозяйства.

Задачи, вытекающие из самой сути нового закона, заключались прежде всего в насаждении возможно большего количества Бирж Труда и по реорганизации тех Бирж Труда, которые остались нам в наследство от старого министерства труда. В этом направлении была действительно проделана большая работа. Так в ноябре 1917 г. к моменту перехода власти в руки рабочего класса имелось в наличии до 27 Бирж Труда, к январю 1918 г. их было почти вдвое больше—50. Чем дальше, тем лихорадочнее продолжается строительство органов по распределению безработных. Сама жизнь вызывает их. Огромные массы безработных, которые появляются как раз начиная с января месяца, уже находят организации, которые в состоянии их взять на учет и тем самым поставить перед Советской властью вопросы правильной борьбы с безработицей. Январь—апрель 1918 г. являются наиболее угрожающими месяцами на-

шей безработицы. К этому времени мы уже имели довольно разветвленный аппарат—Бирж Труда. На 15 мая 1918 г. существовало по всей России 156 Бирж Труда. По Областям они распределялись так: 1) в Московской—53; 2) Уральской—37; 3) Петроградской—16; 4) Поволжской—12; 5) Воронежской—10; 6) Доно-Кубанской—8; 7) Западно-Сибирской—9; 8) Восточно-Сибирской—3; 9) Дальневосточной—7 и 10) Туркестанской—1—Биржа Труда. Из этих 156, кроме 7 Бирж Труда, управление которых не было известно, 18 Бирж Труда управлялись еще по старым принципам нейтральности-паритетности. Что касается самой деятельности этих Бирж Труда, то существо ее заключалось в учете безработицы того времени и посредничестве по определении безработных на работу и удовлетворении спроса на труд. Цифровые данные, обработанные статистикой Рынка Труда за период с января по апрель 1918 г. по 72 Биржам Труда, суммируются так: по всем группам производства было 342,448 предложений труда; спрос на труд выражался в цифре 109,582, при чем послано было на работу 85.782 безработных, из них не по своей специальности послано было на работу 8324 безработных. Процентное отношение спроса к предложению труда выражается в 32%, иначе говоря на каждую сотню безработных приходилось в среднем 32 места. Это характеризует пониженное состояние рынка труда, выражавшего период острой демобилизации начала 1918 г., когда вследствие закрытия целого ряда предприятий, переходом части их к мирному производству, огромные массы оставались без работы.

Наглядно состояние рынка труда за январь—апрель 1918 г. представлено в нижеследующей таблице по различным профессиональным и производственным группам. (По данным отчетов 72 (Бирж Труда) П/отд. Учр. и Распр. Раб. Силы. См. табл. 1).

Удовлетворение спроса на труд в этом периоде утешительное, оно составляет около 85% спроса. Однако, это об'ясняется не тем, что аппарат Биржи Труда уже был так хорошо налажен, что он действительно умел быстро и успешно отвечать запросам на рабочую силу, —причина такого высокого % отношения посылки об'ясняется малым спросом того периода, а также тем, что рабочие массы в первое время по получении ликвидацивнных еще оставались в городах и записывались на Биржи Труда, чтобы иметь возможность получить пособие от кассы безработных. Это необходимо отметить, так как дает некоторый ключ к пониманию % соотношения посылки на работу к спросу на труд в дальнейших стадиях развития деятельности Бирж Труда.

Так или иначе можно констатировать, что с первоначальной задачей Советская власть справилась быстро уже в начале 1918 г. Она способствовала всеми мерами строению органов по учету безработных; беря их на учет, она нашла способы борьбы с ними. Та большая часть безработных—75%, которая не нашла применения своего труда, начала получать пособие как безработные. Этот период деятельности Бирж Труда и вызвал в жизнь кассы безработных, сыгравших такую большую роль в деле борьбы с нашей безработицей, ибо попытка организации общественных работ и другие меры не смогли оказать серьезного влияния на уменьшение безработицы во время того острого периода, который переживался страной в начале 1918 г.

Состояние Рынка Труда Республики за январь—апрель 1918 г.

Таблица I.

№№ групп.	ГРУППЫ И ПРОФЕССИИ.	Записалось безработн.		Предложено мест.		Послано на работу.	Относительные числа. На 100 безработных приходилось.	
		Об. пола	%	Об. пола	%	Оба пола.	Мест.	Посыл.
I	Обработка металла	54061	15,8	10149	9,3	8854	18,8	16,4
II	„ дерева	15436	4,5	5603	5,1	5102	36,3	33,1
III	„ живот. пр.	4106	1,2	991	0,9	947	24,1	23,1
IV	„ волок. вещ.	11232	3,3	2662	2,4	2906	23,7	25,9
V	„ минер. вещ.	319	0,1	13	0,0	17	4,1	5,3
VI	Бумаж. и полигр. произ.	4425	1,3	438	0,4	389	9,9	8,8
VII	Химич. произ.	1685	0,5	57	0,1	43	3,4	2,6
VIII	Произв. пищ. и вкус. вещ.	8450	2,5	2966	2,7	3718	35,1	44,0
IX	Строительн. дело	12790	3,7	4040	3,7	3081	31,6	24,1
X	Производ. одежды	6095	1,8	1206	1,1	996	19,8	16,3
XI	Торговля	14121	4,1	2309	2,1	2387	16,4	16,9
XII	Транспорт	6296	1,8	2973	2,7	2581	47,2	41,0
XIII	Личное услужение	19244	5,6	6026	5,5	4843	31,3	25,2
XIV	Сельск. хозяйство	1366	0,2	396	0,4	326	29,0	23,9
XV	Гигиена	4520	1,3	754	0,7	645	16,7	14,3
XVI	Свободн. профессия	7410	2,2	983	0,9	990	13,3	13,4
XVII	Конторск. и ин. служб.	50254	14,7	6850	6,3	6909	13,6	13,7
XVIII	Чернорабочие	103641	30,2	56436	51,4	38141	54,5	36,8
XIX	Проч. профессии	16977	5,0	4712	4,3	2853	27,8	16,8
XX	Горное дело	20	0,0	18	0,0	23	90,0	115,0
		342448	100,0	109582	100,0	85752	32,0	25,0

III.

Работа, проделанная в области организации рынка труда за этот первый период, была закреплена во всероссийском масштабе на Втором Всероссийском С'езде Комиссаров Труда, Страховых Касс и Бирж Труда. Правда, до этого с'езда уже имел место Московский Областной С'езд Комиссаров Труда, Страховых Касс и Бирж Труда, происходивший в марте 1918 г. (в Москве). На этом Областном С'езде секция Бирж Труда была самая многочисленная. Это было фактически первое совещание советских деятелей в области организации Бирж Труда в России, ибо на Первом Всероссийском С'езде Комиссаров Труда, происходившем в январе 1918 г. в Петрограде, секции Бирж Труда не было. На Московском Областном С'езде уже были приняты некоторые общие и основные принципы строения Бирж Труда, а также была впервые установлена единообразная форма делопроизводства для Бирж Труда Московской области (Московского Промышленного района). В дальнейшем эти формы делопроизводства легли в основу общеустановленных для всех Бирж Труда Республики форм делопроизводства, утвержденных II Всероссийским С'ездом Комиссаров Труда. Последний был одновременно и первым Всероссийским С'ездом Бирж Труда. На нем было представлено более 100 Бирж Труда, среди которых были представители отдаленных местностей Сибири и Востока вплоть до Благовещенска. Этот С'езд был определенным этапом, углублявшем деятельность как центрального аппарата—Отдел Рынка Труда Наркомтруда,—так и его местные органы—тогда носившие название Бирж Труда.

На этом С'езде были утверждены основные положения нового строительства Бирж Труда, которые были провозглашены в Петрограде и нашли свое практическое выражение впервые на Московском Областном С'езде. На этом С'езде было окончательно принято общее для всей Республики делопроизводство Бирж Труда, которое было выработано Статистикой Рынка Труда Московского Областного Отдела. На этом С'езде были установлены прочные связи со всеми местами, была выяснена картина положения работы в направлении организации Рынка Труда по всей России. Наконец, С'езд дал первый серьезный толчок к постановке вопроса действительного распределения рабочей силы Республики. Хотя этот вопрос стоял в порядке дня еще на Московском Областном С'езде, однако, тогда было это только попытки не повлекшие за собою практические шаги. Лишь после Второго Всероссийского С'езда было приступлено к практическому проведению обмена излишками рабочей силы, о котором говорилось на С'езде. В этом направлении с тех пор была проделана дополнительно большая организационная работа, о которой речь еще впереди.

Эта работа по обмену излишками рабочей силы, т. е. практическое проведение распределения рабочих началось именно после Второго Всероссийского С'езда Комиссаров Труда. Она находится в тесной связи и зависимости с состоянием рынка труда, ибо организационная работа, направленная в сторону строения Бирж Труда, тесно переплетается с общим состоянием народного хозяйства страны. Начиная с мая месяца, замечается постоянное улучшение в состоянии рынка труда Рес-

публики. Это подтверждается данными соотношения спроса и предложения труда по месяцам за 1918 г. (см. таблица 2). На сто безработных приходилось мест: январь-апрель 32, май—36,8, июнь—62,6 июль—73,2, август—86,7, сентябрь—71,6, октябрь—75,2, ноябрь—,72, декабрь—83,5. Здесь необходимо отметить вообще, что показанием состояния рынка труда являются не абсолютные цифры, скорее характеризующие размеры деятельности, а % соотношение спроса на труд к предложению труда.

Таблица 2.

Состояние рынка труда в различных группах профессии в 1918 году.

ГРУППЫ ПРОФЕССИЙ.	На 100 безработных приходилось мест.								
	Январь-апрель.	Май.	Июнь	Июль.	Август.	Сентябрь	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.
1. Обраб. металла	18,8	24,4	39,2	53,0	87,2	92,6	6,3	105,9	96,6
2. „ дерева	36,3	55,0	87,9	125,3	149,2	165,4	169,9	150,2	138,7
3. „ жив. прод.	24,1	29,9	58,5	82,7	75,7	74,6	63,0	52,5	90,4
4. „ волокн. вещ.	23,7	15,0	27,6	15,3	45,7	67,3	55,3	70,8	49,5
5. „ минер. вещ.	4,1	14,4	85,8	18,7	84,4	38,2	57,0	275,6	98,3
6. Бум. и полигр. произв.	9,9	45,1	58,7	158,4	111,7	73,6	59,1	59,8	91,7
7. Химическ. произв.	3,4	1,4	12,0	42,4	29,7	42,5	46,7	73,8	48,4
8. Произв. пищев. и вкус. веществ	35,1	25,1	52,0	72,3	84,2	94,5	77,8	160,8	88,1
9. Строительн. работ	31,6	55,3	89,4	165,4	249,9	161,6	196,2	156,5	110,9
10. Произв. работ	19,8	31,4	26,2	35,8	106,3	39,3	54,5	36,1	71,4
11. Торговля	16,4	24,6	26,6	16,7	21,7	16,6	16,8	20,9	25,9
12. Транспорт	47,2	50,9	95,3	85,0	111,3	92,0	102,8	248,7	130,3
13. Личн. услуж.	31,3	53,0	41,1	65,0	82,3	73,7	59,7	59,1	68,2
14. Сельск. хоз.	29,0	29,5	109,1	144,8	125,8	75,4	143,4	91,9	36,3
15. Гигиена	16,7	27,6	42,7	73,8	60,4	53,9	39,0	62,9	91,7
16. Свободн. профес.	13,3	12,6	26,3	25,9	26,7	97,7	41,1	60,4	68,9
17. Контор. и ин. служащ.	13,6	6,9	13,3	23,6	34,5	29,8	38,7	49,2	56,0
18. Чернорабочие	54,5	62,0	120,6	127,7	146,3	113,1	129,1	113,0	127,2
19. Прочие профессии	27,8	28,6	73,8	93,1	55,0	51,0	52,4	54,9	66,2
20. Горное дело	90,0	1,5	99,7	0,0	—	—	750,00	44,3	256,4
По всем группам	32,0	36,8	62,6	73,7	86,7	71,6	75,2	77,5	83,5

Такое закрепление рынка труда нельзя отнести исключительно за счет полного оздоровления народного хозяйства. На это улучшение повлияло также общая тяга обратно в деревню и отход части безработных на полевые работы, что вполне подтверждается временным скачком вниз отношения числа безработных к числу заявленных мест за время август (86,7) и сентябрь (71,6). После сентября все же положение начинает снова постепенно улучшаться, октябрь—75,2, ноябрь—77,1 и декабрь 83,5. Эти месяцы вообще знаменуют период перелома в состоянии рынка труда Республики. Отход рабочих в деревни, который совершался раньше частично, начинает вскоре принимать более угрожающий характер недостатка рабочих рук, который особенно остро начинает ощущаться уже с конца 18 г. Но об этом после. Здесь же укажем, что несмотря на то, что общая картина состояния рынка труда показывает в среднем превышение предложения труда над спросом на труд, т. е. наличие еще безработицы, все же уже вторая половина 18 г. начинает показывать в некоторых отраслях народного хозяйства недостаток рабочих рук. Это можно проверять по таблице 2.

Из этой таблицы ясно видно, например, что 2-ая группа (обработка дерева), уже начиная с июля месяца 18 года, показывает избыток предложенных мест в сравнении с предложением труда. Тоже в ряде других групп: 6, 8, 9 и т. д. Отсюда вполне естественно начали вытекать новые задачи—территориального перераспределения рабочих, которое, на языке Бирж Труда, приобрело наименование обмена излишками рабочей силы. Однако, деятельность в этом направлении в течение 1918 г. не носит ярко выраженного организационного характера. В этом первом периоде работа запечатлевается в наших отчетах особой графой, „мест, предложенных в от'езд“ или „безработных, посланных в от'езд“. Это можно проследить на нижеследующей таблице, характеризующей деятельность Бирж Труда по территориальному перераспределению безработных по отдельным группам профессий (таблица 3).

Однако, в этой таблице запечатлена только примитивная форма обмена излишками рабочей силы. В дальнейшем эта работа приняла более определенные организационные формы. Но раньше чем коснуться их необходимо остановиться еще на той общей организационной подготовительной работе, которая проделывалась в этом направлении.

IV.

Когда мы видим таблицы деятельности Бирж Труда, то на первый взгляд может казаться, что вся деятельность их чрезвычайно проста, что элементы, из которых она складывается (регистрация безработного, регистрация предложения мест и посылка на работу), не требуют особой организационной работы. На самом деле это не так. Не говоря уже о моментах делопроизводственных, носящих довольно сложный характер и требующих все большего и все нового организационного приспособления, вся работа Бирж Труда может приносить определенные результаты, если все остальные моменты деятельности найдут свое организационное усовершенствование. В деятельности Бирж Труда возникает целый ряд мелких и крупных вопросов, которые постепен-

Таблица 3.

Распределение требовавшихся и посланных безработных по месту требования и посылки.

№№ групп.	Название групп профессий.	Из 100 безработных. Требовавшихся приходилось. На месте.	В от'езд.	Посланных приходилось. На месте.	В от'езд.
I	Метал. обр. пром.	82,4	17,6	95,4	4,6
II	Обработка дерева.	87,1	12,9	94,2	5,8
III	Обработка жив. пр.	93,4	6,6	96,6	3,4
IV	„ волокн. вещ.	94,9	5,1	98,2	1,3
V	„ минер. вещ.	96,6	3,4	97,5	2,5
VI	Бумажн. и полигр. пр.	95,4	4,6	96,2	3,8
VII	Химическое производ.	98,0	1,9	97,1	2,9
VIII	Произв. пищ. пр. и вкус. вещ.	99,1	0,9	99,3	0,7
IX	Строит. дело	91,9	8,1	96,1	3,9
X	Произв. одежды.	99,5	0,5	99,7	0,3
XI	Торговля	98,8	99,1	99,1	0,9
XII	Транспорт.	95,3	4,7	99,1	2,3
XIII	Лич. служ.	98,3	1,7	99,1	0,9
XIV	Сельское хозяйств.	96,1	3,9	96,7	3,3
XV	Гигиена.	78,9	21,1	84,4	15,6
XVI	Свободн. проф.	92,8	7,2	97,5	2,5
XVII	Конт. и ин. служ.	93,9	6,1	97,5	2,5
XVIII	Чернорабочие.	94,2	5,8	97,0	3,0
XIX	Прочие проф.	95,0	5,0	98,3	1,7
XX	Горное дело	80,9	19,1	91,7	8,3
		93,3	6,9	96,9	3,1

но находили и которые находят свое разрешение в суммировании проделываемого организационного опыта (на с'ездах, совещаниях, конференциях) и в инструктировании со стороны центра, определяющего основные вехи по всем многообразным вопросам, возникающим в деятельности Бирж Труда. Мы приводим ниже перечень только наболее характерных и основных моментов, которые нашли свое выражение в инструкциях, постановлениях и декретах. Мы ограничиваемся только переченью их, ясно указывающей сущность затрагиваемых вопросов, отнюдь не считая возможным здесь подробнее на их останавливаться.

Отделом Рынка Труда за это время разработаны и разосланы на места до 150 (ста пятидесяти) циркуляров, раз'яснений и инструкций. В них детально разработан целый ряд сторон и моментов в общей организации Рынка Труда и регулирования деятельности Отделов Распределения Рабочей Силы (бывших Бирж Труда). Главные моменты следующие: 1) Обязательность найма рабочих и служащих через Биржи Труда. 2) Закрытие всякого рода посреднически-трудовых органов и сосредоточение всего спроса и предложения труда в Бирже Труда. 3) Порядок организации Бирж Труда, корреспондентских пунктов и условия их строительства на местах. 4) Взаимоотношения между Биржей Труда, Кассой Страхования, Профессиональными Союзами и Отделами Труда на местах. 5) Организация обмена излишками рабочей силы в пределах районов, областей в общероссийском маштабе. 6) Общее делопроизводство и отчетность Бирж Труда, делопроизводство по обмену излишками рабочей силы. Порядок и срок их составления и пересылки. 7) Внутренняя работа Биржи Труда, ее распорядок, Строительство Бирж на секционных началах. 8) Порядок и условия регистрации безработных. Обязательность единой и строгой очереди при посылке регистрируемых на работу. 9) Задачи Биржи Труда в области обследования Рынка Труда. Характер необходимых сведений и материалов. 10) Порядок условного телеграфного сношения Бирж Труда с Отделом по поводу обмена излишками рабочий силы. 11) Условия льготного проезда по жел. дор. безработных, направляемых Биржами Труда на работу. 12) Финансирование Бирж Труда и снабжение их регистуемым материалом. 13) Порядок сношения с Биржами Труда и заявления требований на рабочие руки. Требование и посылка работников в Советские учреждения. 14) О применении декрета Совнаркома от 3 сентября 1918 года, воспрещающего безработным отказываться от работы. 15) Регистрация Отделами Распр. Рабочей Силы и посылка на работу военнопленных, осведомление военнопленных о работе Отделов Распр. Раб. Силы. 16) Порядок закрытия жел.-дор. Бирж Труда и их слияние с Отделами. 17) Делопроизводство и отчетности Отделов. 18) Установление периодической явки безработных. 19) Порядок пользования местными инструкторами. 20) Порядок организации районных Отделов. 21) Порядок использования аппарата отделов для борьбы с дезертирством. 22) Порядок предоставления льготы к поступлению на работы красноармейцам, освобожденным по болезни от воинской службы, и льготы семьям красноармейцев. 23) Отмены ограничений регистрации и посылки на работу широких слоев населения, ищущих работы, безотносительно к их имущественному положению, сообразуясь строго с интересами народного хозяйства в рабочей силе. 24) Порядок передачи иногороднего спроса (дополнение к инструкции по обмену излишками рабочей силы). 25) Способы ознакомления учреждений и предприятий с пред'явлением требований на рабочую силу. 26) Порядок допущения частных агентов предприятий или учреждений к набору рабочих через Отд. Распр. Раб. Силы. 27) Порядок печатания в местной печати отчетов о деятельности Отдела. 28) Целый ряд инструкций к отправке и принятие крупных партий рабочих Отд. Р. Р. Силы. 29) Инструкции о порядке регистрации и посылке на работу рабочих с закрывающихся предприятий, согласно постановлению Нар-

комтруда от 11 марта 1919 г. (Известия ВЦИК № 511). Постановление также разработано Отделом. 30) Порядок регистрации и посылки на работу членов биржевых артелей. 31) Посылка на работу подростков. 32) Посылка на работу лиц старше 50 лет. 33) Права и обязанности заведующих П/отделом. 34) Положение о передвижении рабочих. 35) Положение о контроле за наймом и инструкция к нему. 36) Постановление о порядке производства медицинского освидетельствования и инструкция к нему. 37) О работе агентов П/отделов по набору рабочих. 38) Раз'яснение о порядке набора рабочих агентами частных предприятий. И много подобных указаний и инструкций, долженствующих облегчить местам проведения работ. Кроме того, в законодательном порядке изданы следующие разработанные Отделом декреты и постановления: 1) Декрет Совета Народных Комиссаров от 3 сентября 1918 года о воспрещении безработным отказываться от работы. 2) Инструкция Народного Комиссара Труда к проведению декрета Совнаркома от 3 сентября. 3) Порядок найма работников в Советских учреждениях(глава 1 декрета Совнаркома от 18 октября). 4) Инструкция Народного Комиссариата Труда к проведению декрета Совнаркома от 18 октября. 5) Положение Совета Народных Комиссаров от 1 ноября об Отделах Распр Раб. Силы. 6) Постановление Народного Комиссариата Труда о слиянии железнодорожных Бирж и Бюро Труда с Отделами Распр. Раб. Силы. 7) Порядок предоставления трудящимся труда (раздел III „Кодекса Законов о Труде"). 8) Положение Совета Нар. Ком. об органах учета и распределения от 3 мая 1919 г. (Известия В. Ц. И. К. № 112.) 9) Декрет о порядке увольнении служащих советских учреждений и ряд других постановлений. Все изданные до сих пор декреты, постановления, инструкции и циркуляры будут в ближайшее время кодифицированы, об'яснены и смогут служить руководством при дальнейшей работе местным органов.

Вся эта большая работа, носящая в известной мере характер создания нового рабочего законодательства в области организации Рынка Труда, выполнена не силами специалистов юристов, а теми ответственными практическими работниками, которые работают в Отделе Рынка Труда. В этой формальной законодательной работе необходимо специально остановиться на новом Положении об Отделах Распределения Рабочей Силы 1 ноября 1918 г.

Согласно решению секции Бирж Труда II Всероссийского С'езда Комиссаров Труда в Положение о Биржах Труда от 31 января 1918 г. необходимо было внести некоторые изменения и дополнения. В этом смысле и была проделана работа коллегией ответственных работников Отдела Рынка Труда, которому было дано это поручение.

В Совете Народных Комиссаров проект нового Положения, предложенного Отделом, почти не встретил по существу возражения, но был изменен в том смысле, что термин „Биржа Труда" был уничтожен и заменен определением „Отделы Распределения Рабочей Силы. Однако, это было на первое время определение формально-декларативное, которое потребовало еще дополнительного изменения сущности их деятельности. Само же определение уже тогда было верно. Оно характеризовало первый момент переустройства Бирж

Труда из органов учета только безработных в орган распределения всей рабочей силы и, следвательно, соответственного учета наличности ее.

На всем Положении об Отделах Распределения Рабочей Силы от 1 ноября 1918 года лежит отпечаток переходного момента деятельности этих органов. Правда оно внесло много существенных изменений в сравнении с Положением о Биржах Труда от 31 января 1918 г. Но оно останавливается недоконченным в смысле реорганизации Бирж Труда в органы государственного распределения рабочих. Это Положение все же зафиксировало ту эволюцию, которая была проделана в этом направлении за первый год существования Советской власти в общей связи с принципами всего Советского строительства хозяйства страны.

В первую очередь необходимо отметить то фактическое установление единства органов в деле организации Рынка Труда, которое окончательно было проведено этим Положением. Оно произошло путем полного слияния этого рода деятельности профессиональных производственных союзов рабочих с общегосударственными органами через коллегии центрального и местных аппаратов, которые формируются от производственных об'единений рабочих и служащих. Основным принципом деятельности еще старых Бирж Труда было сосредоточение всего спроса и предложения труда в единой рабочей Бирже Труда. Создание такого органа мы постепенно достигли. Когда было издано Положение о Биржах Труда от 31 января, то одним из важных моментов его было указание на необходимость уничтожения посреднических контор, а также Бирж и Бюро Труда по найму при отдельных Профессиональных Союзах. В отношении первых Отделу Рынка Труда нетрудно было вести борьбу на основании закона о привлечении их к ответственности. Совсем иначе обстояло дело с упразднением Бирж Труда и Бюро по найму при отдельных. Профессиональных Союзах. Рабочие добыли себе право устройства этих Бирж и Бюро Труда при союзах ценою упорной борьбы, еще при первой революции 1905 г. После Февральской революции эти Бюро и Биржи Труда Профессиональных Союзов быстро развивались, ибо медленно строилась общегосударственная Биржа Труда, да к тому же она была паритетной и, вполне понятно, вызвала недоверие со стороны классовых организаций рабочих. Это недоверие было перенесено на новую рабочую Биржу Труда после октябрьского переворота. Однако, упорной работой, постепенной передачей всего дела посредничества в руки организованного профессионального рабочего движения удалось разбить этот лед недоверия. Во главе Бирж Труда на местах стали представители производственных об'единений и, таким образом, Профессиональные Союзы смогли безболезненно передать общегосударственной Бирже Труда свои отделения, Бюро и Биржи Труда. Практически это выражалось или полным слиянием последних с общей рабочей Биржей Труда или устройством специальных профессионально-производственных секций. Свое завершение этот процесс упразднения отдельных Бирж и Бюро Труда по найму Профессиональных Союзов нашел в слиянии железнодорожных Бирж и Бюро Труда по найму с Отделами Распределения Рабочей Силы. По этому поводу издано постановление 17 ноября 1918 г.

Проделана в этом отношении большая, органическая работа, постепенно слившая все отдельные органы по учету безработицы в единый орган. Предстояло этому единому органу дать только дальнейшее направление в смысле углубления его деятельности по учету и действительному распределению рабочей силы. Одной из организационных мер, облегчающих проведение этой работы, была возможность расширения сети, которое декретировано Положением от 1 ноября 1918 года. В отличие от соглашательного закона о Биржах Труда, устанавливающего необходимость строения Бирж Труда лишь в местностях с населением от 50.000 жителей, первый закон о Биржах Труда Советского правительства от 31/I—18 г. понизил эту цифру до 20.000 жителей. Новое Положение, считая необходимым охватить все более широкие круги трудящихся масс, сделал в этом направлении еще шаг вперед, определив эту цифру в 10.000 жителей. Кроме того, была дана возможность открытия отделов или отделений в местностях с населением менее 10.000 жителей, где это вызывалось условиями. В результате к первой годовщине Октябрьской революции к 1-му ноября 1918 г. аппарат по учету и распределению рабочей силы уже представлял довольно внушительную, разветвленную сеть органов.

Распределение Бирж Труда по местонахождению.

На 1-е ноября 1918 года. *Таблица 4.*

	Название областей в порядке густоты сети Бирж Труда.	Общее количество Б. Тр.	Б. Тр. в губ. городах.	Б. Тр. в уезд. городах.	Б. Тр. в селах-посадах.	Б. Тр. при фабриках и заводах.	Общее количество кор. п.
1	Московская	122	18	86	17	1	74
2	Уральская	39	3	17	—	19	5
3	Поволожская	37	7	26	4	—	9
4	Петроградск	26	6	19	1	—	14
5	Доно-Кубанск	10	4	6	—	—	—
6	Западно-Симбр.	11	3	8	—	—	2
7	Дальне-Вост.	7	2	5	—	—	—
8	Восточн.-Симб.	5	3	2	—	—	—
9	Закавказская	1	1	—	—	—	—
10	Туркестанск.	1	1	—	—	—	—
	ИТОГО. . .	259	48	169	22	20	104

Состояние Рынка Труда в различных Профессиональных и Производственных группах за январь—декабрь 1918 г.

(Из отчетов 203 П/отд. Учета и Распр. Раб. Силы). *Таблица 5.*

№№ по порядку.	ГРУППЫ ПРОФЕССИЙ.	Записалось безработных.		Предложено мест.		Послано на работу.	Относит. чис. На 100 безраб. приход.	
		Абс. чис.	%	Абс. чис.	%	Абс. чис.	Мест.	Посылок.
I	Обработка металла	145133	9,6	74475	8,2	65952	53,4	45,4
II	„ дерева	40382	2,7	36594	3,9	23299	90,6	57,7
III	„ животн. пр.	21249	1,4	12028	1,3	11182	56,6	52,6
IV	„ волокн. вещ.	62076	4,1	25487	2,7	29055	41,1	46,8
V	„ минер. вещ.	1545	0,1	879	0,1	542	56,9	35,1
VI	Бум. и полигр. пр.	17650	1,2	11198	1,2	11352	63,4	64,3
VII	Химическ. производ.	8143	0,5	1874	0,2	4154	23,0	51,0
VIII	Произ. пищ. пр. и вкус.	29921	2,0	20348	2,2	21917	68,0	73,2
IX	Строительное дело	42486	2,8	42006	4,5	22569	98,9	53,1
X	Производ. одежды	39550	2,6	18567	2,0	16797	46,9	42,5
XI	Торговля	84311	5,6	16753	1,8	27410	19,9	32,5
XII	Транспорт	24329	1,6	22632	2,4	14161	93,0	58,2
XIII	Личное услужение	117310	7,8	67555	7,2	59613	57,6	50,8
XIV	Сельское хозяйство	7134	0,5	5571	0,6	3185	78,1	44,6
XV	Гигиена	47062	3,1	25355	2,7	21958	53,9	46,7
XVI	Свободн. професс.	48258	2,8	14703	1,6	14199	34,8	33,6
XVII	Конт. и иные служ.	283035	18,7	84210	9,0	92182	29,8	32,6
XVIII	Чернорабочие	408422	26,9	410930	43,0	27543	100,6	67,4
XIX	Прочие професс.	89311	5,9	45023	4,8	41613	50,4	46,6
XX	Горное дело	1148	0,1	1154	0,1	966	100,5	84,1
		1512455	100,0	940342	100,0	757539	62,2	50,1

Вся картина сети представлена здесь по областям, так как это деление тогда еще имело место. К концу очерка мы представим эту картину более точно по губерниям. В этой таблице еще включены: Доно-Кубанская, Восточная и Симбирские области, хотя с некоторыми из них к тому времени уже не было такой крепкой связи. В остальном связь местами была крепко установлена уже к первому году деятельности органов. Это можно видеть уже по тому, что отчет о деятельности аппаратов и состоянии рынка труда за 1918 год можно было дать по отчетам 203 отделов. Мы здесь представляем эту картину в таблице 5, которая является вновь обработаной сводку, за весь 1918 год со включением Петроградского Рынка Труда.

V.

Приведенная выше таблица наряду с характеристикой рынка труда наглядно показывает, что деятельность аппаратов по учету и распределению рабочих приняла большие размеры. По данным только 203 отделов, через организованный аппарат прошло больше полтора миллиона безработных и около миллиона предложенных мест, при трех четвертях миллионов, посланных на работу. Эти цифры достаточно красноречиво говорят за себя и могут конкурировать с любым аппаратом Бирж Труда западной Европы и Америки. Однако, в этой таблице еще не выявлен тот новый момент в деятельности наших органов, которые мы уже раньше характеризовали как *территориальные перераспределение рабочих сил* или обмен излишками рабочей силы. Эта деятельность постепенно, начиная со II-го Всероссийского С'езда Комиссаров Труда, начала принимать определенные организационные формы. Но еще в апреле 1918 г. этот вопрос встал в большом масштабе, когда перед Народным Хозяйством возник вопрос о перенесении центров нашей тяжелой железной индустрии центрального и северного районов к источнику угля—Уралу, после того как Дон был тогда для нас временно отрезан. Однако была выяснена невозможность такого быстрого приспособления Урала для принятия всех закрывшихся здесь заводов. Вскоре военно-политические события вопрос в целом сняли с очереди дня. Но потребность в рабочей силе для работающих предприятий Урала все же тогда оказалась. И первая широко-практическая деятельность в деле переброски рабочих было—удовлетворение потребности Уральских заводов в рабочих, которое имело место в конце 1918 года и начале 1919 г. Эта же практическая деятельность подтвердила необходимость разработки детального организационного плана, раньше чем иметь возможность практически приступить к проведению обмена излишками рабочей силы. Этот организационый план был разработан после II-го С'езда. Он заключался в следующем: Вся территория Республики была разделена на определенное число Областных пунктов—перераспределителей, а Областные пункты, в свою очередь, были разделены на районные пункты в зависимости от экономического и географического тяготения данной местности, и от средств сообщения.

Распределение на районы было сделано по следующим основным признакам:

1. Экономическое тяготение различных промышленных пунктов друг к другу. Пункты с однородной промышленностью, не разделенные слишком большими расстояниями, об'единяются в один район. Границы района не зависят от административных границ (губернских); район может об'единять отдельные города и уезды нескольких соседних губерний.

2. Наличность в данном пункте или его уезде резервов рабочей силы. Если данный пункт, не являясь определенной промышленной единицей, имеет в своем уезде резерв рабочих тех или иных профессий, он присоединяется к тому району, который в этих профессиях нуждается.

3. Местонахождение пункта и наличные способы сообщения. Если данный пункт не имеет ни одного из вышеуказанных признаков, т. е. не имеет ни определенной промышленности, ни определенного резерва рабочих, он причисляется к тому району, к которому приближается его местоположение и удобство способов сообщений.

4. Центральные пункты районов учреждаются в таких городах (селениях), которые, будучи крупными самостоятельными промышленными центрами и об'единяя вокруг себя ряд менее значительных, являются потребителями большого количества рабочей силы. Административное значение данного города не играет никакой роли: если губернский город не является самостоятельной промышленной единицей, он не может стать районным пунктом, и его заменяет любой уездный город или селение с большим промышленным значением. (Например, центр Брянского района был определен в Брянске, а не в губернском городе Орле; центр Козловского района был перенесен из губ. города Тамбова в Козлов).

Согласно этой схеме было установлено следующее организационное взаимоотношение между отделами распределения рабочей силы (тогда биржами труда). Все сведения об излишках спроса и предложения труда местный отдел распределения рабочей силы, собирая сведения в подчиненных ему корреспондентских пунктах, сообщает в свой районный пункт, обычно, вследствие близости и связанности с этим пунктом, по телефону. Районный пункт распределяет эти излишки в пределах своего района, а весь, не могущий быть удовлетворенным в своем районе, излишек передает в областной пункт; последний распределяет эти излишки в пределах своей области и не могущий быть удовлетворенным спрос передает в Центральный П/Отдел Обмена Излишками Отдела Рынка Труда. По этим принципам была распределена Московская область на районы, причем приходилось сделать некоторые изменения — дополнения в распределения районов, так как при первоначальном распределении их, главным образом, руководились жел.-дор. связи между Биржами, а не принципом экономического тяготения и развития промышленности на местах. Благодаря этому было упущено из виду, что такие районы, как Рязань, Калуга, Кострома, вследствие отсутствия в них определенной однородной промышленности, тяготеют к другим районам. Также совершенно была упущена из виду необходимость обеспечить промышленные районы резервами строительных рабочих и чернорабочих, для чего необходимо было включить в промышленные районы Биржи и пункты, где таковые рабочие имеются, что и

было сделано при новом перераспределении, после тщательного ознакомления с материалами по экономическому обследованию городов и уездов. Этой работе много помогли специальные поездки инструкторов. В итоге этой работы в конце 1918 г. в Московском промышленном районе определились следующие районы: Московский район 32 Отдела и 46 Отделений, Иваново-Вознесенский 14 Отделов и 20 Отделений, Ярославский 12 Отделов и 7 Отделений, Нижегородский 9 Отделов и 11 Отделений, Тверской 1 Отдел и 3 Отделения, Тульский 13 Отделов и 11 Отделений, Козловский 6 Отделов, Воронежский 11 Отделов и 2 Отделения, Курский район 9 Отделов и 1 Отделение, Брянский 8 Отделов и 9 Отделений. Остальные области тогда еще не были распределены на экономические районы.

Чтобы правильно провести эту сложную систему перераспределения рабочей силы, пришлось проделать еще большую работу по выработке схемы ведения делопроизводства и отчетности по обмену излишками предложения труда и спроса на труд. По этой схеме такой обмен должен носить организованный характер, делопроизводство должно быть единообразно, а отчетность строго централизованной. Местные отделы должны отчитываться перед районными, районные— перед областными. Для этой своеобразной системы делопроизводства выработаны специальные формы и инструкции, а для удобства телеграфной передачи была разработана с ведома и согласия телеграфного ведомства особенная форма телеграмм, руководствуясь которой местные, районные и областные пункты с максимальной лаконичностью и определенным единообразием передают самый пространный и разнообразный спрос. Инструкция по этому вопросу фактически была окончательно выработана и издана только в октябре 1918 г. Вся эта большая работа была только подготовительной, больших практических результатов она сразу давать, конечно, не могла. Притом еще вся работа по распределению на районы застряла в 1918 г. на Московской области. И в этой области практически работа начала производиться более или менее определенно по указанному организационному плану лишь к концу 1918 года и только в некоторых районах области. По этому плану спрос на рабочую силу и ее удовлетворение должно было бы проходить главным образом через районные Отделы. Однако в виду совершенной неорганизованности районов, в большинстве мест работу пришлось проводить из центра исключительно через местные Отделы. При наличии организованных районов, конечно, можно было бы, концентрировав всю работу в центре, разложить ее по районам которые должны руководить работой местных Отделов своего района деятельности. Такой порядок значительно сократил и упростил бы работу центра. Однако приходилось еще долгое время мириться с необходимостью выполнения самим центром ряда чисто практических заданий. Ибо вполне понятно, что такая сложная работа не может так легко быть усвоена местами, если еще принять во внимание, что местами приходилось ее ставить в чрезвычайно тяжелых условиях. Практические результаты этой работы за 1918 год, проделанной центральным аппаратом Отдела Рынка Труда, уже были зафиксированы в печати. *) Кратко

*) См. „Бюллетень Народного Комиссариата Труда“ № 1—2 за 1919 г.

она суммируется так. За время с июня по декабрь 1918 г. поступило в центральный аппарат больше 300 требований на 40.000 рабочих. Эти требования поступали от местных Отделов, а прямо часто непосредственно от учреждений, вопреки установленным принципам на этот счет, что спрос должен передаваться только через Отдел по месту спроса на труд и может только передаваться последним в районный, а затем в центральный аппарат. Однако не приходилось, конечно, считаться только с формой и, идя навстречу потребностям народного хозяйства в рабочей силе, искать способы их удовлетворения, попирая установленные организационные формы. Уже первый опыт в периоде нескольких месяцев 1918 г. показывал, что можно достичь больших результатов при организационном напряжении. Поступающие в Центральный Отдел требования на рабочих передавались в соответственные местные Отделы на удовлетворение, где по сведениям центра должны были находиться требуемые рабочие руки. К сожалению местные Отделы не всегда и поныне еще отвечают заблаговременно о том выполнено ли ими требование на рабочих. По тем данным, которое было к тому времени видно, что Московский, Брянский и ряд других Отделов выполняли частичные требования, отсылая рабочих по месту требования, иногда не извещая даже центр об этом

Из спроса, удовлетворенного за этот период, необходимо отметить поступившие массовые требования из Урала и Ижевского завода. Удовлетворение последнего началось фактически лишь в конце 1918 г. При чем уже опыт первых месяцев поставил перед центром ряд практических задач на разрешение, раньше чем иметь возможность проводить эту работу в действительно больших размерах. Сразу же было обращено внимание на то, что требования не могли быть часто удовлетворены вследствие отсутствия точно указанных условий, на которых пред'явлен спрос. Были случаи обратного возвращения рабочих. Не менее важным препятствием является ненормальная оплата труда, которая проводится не только частными подрядчикоми, но также часто предприятиями, что служит в известном смысле конкуренцией Отделам Распр. Рабочей Силы, посылающим рабочих только по нормальным тарифным ставкам. Часто препятствием служат постановления отдельных Совдепов о воспрещении в'езда или выезда рабочих, что ограничивает иногда возможность привоза рабочих из деревень. Но еще важнее это ряд организационных возможностей, которые должны были быть превзойдены упорной работой. Это, например, отсутствие в местах приезда рабочих жилищ. Проектировалось устройство специальных гостиниц для приезжающих на работы рабочих. В дальнейшем этот вопрос, как и возможность беспрепятственного проезда рабочих, провоза ими с собой необходимого в пути продовольствия, оплата суточных и под'емных и много других подобных условий нашли свое конкретное выражение в изданном специально по предложению Отдела Распределения Рабочей Силы Наркомтруда Постановления Совета Народных Комиссаров о порядке передвижения лиц, направляемых на работу Отделами Труда местных Совдепов, где все эти моменты предвидены и нашли свое выражение и узаконение; но это было проведено лишь ко второй годовщине Советской власти, в октябре 1919 г.

Рынок труда в различных профессиональных и производственных группах.

Таблица 6.

за январь — июнь 1919 года.

(Предварительные данные из отчетов 271 Под'отдела Учета и Распределения Рабочей Силы Российской Республики).

№№ групп.	ГРУППЫ ПРОФЕССИЙ.	Записалось безработных.		Предложено мест.		Послано на работу	Принято.	Относительные числа. На 100 безработных приходилось.			На 100 посланных приходилось на работу принятых.
		абс. чис.	%	абс. чис.	%	абс. чис.	абс. чис.	мест.	посылок.	принято.	
I.	Обработка металла	38719	4,5	50161	5,6	31134	27480	129,6	80,4	71,0	88,3
II.	„ дерева	15943	1,9	41038	4,5	14846	14349	257,4	93,1	90,0	96,7
III.	„ живот. пр.	14394	1,7	14724	1,6	10444	9705	102,3	72,6	67,4	92,9
IV.	„ волокн. вещ.	29426	3,4	13579	1,5	17394	16067	46,1	59,1	54,6	92,4
V.	„ минер.-вещ.	615	0,1	287	—	305	289	46,7	49,6	47,0	94,8
VI.	Бум. и полигр. произ.	6769	0,8	6576	0,7	4628	4440	97,1	68,4	65,6	95,9
VII.	Химическое произ.	2150	0,2	1775	0,2	1651	1621	82,6	76,8	75,4	98,2
VIII.	Произ. пищ. пр. и вкус. в.	15722	1,8	17702	2,0	17813	11097	112,6	113,3	108,7	96,0
IX.	Строительное дело	15918	1,9	24226	2,7	13578	12407	152,2	85,3	77,9	91,4
X.	Производств. одежды	30362	3,5	19181	2,2	17740	16038	64,2	58,4	52,8	90,4
XI.	Торговля	60008	7,0	24239	2,7	32080	27339	40,4	53,5	45,6	85,2
XII.	Транспорт	25637	3,0	32805	3,6	22574	21344	128,0	88,1	83,3	94,6
XIII.	Личное услужение	83921	9,8	67713	7,5	59674	51294	80,7	71,1	61,1	86,0
XIV.	Сельское хозяйство	3926	0,5	3736	0,4	2616	2518	95,2	66,6	64,1	96,3
XV.	Гигиена.	44473	5,2	42339	4,7	36695	32376	95,2	82,5	72,8	88,2
XVI.	Свободные профессии	19683	2,3	12980	1,4	11595	10007	65,9	58,9	51	86,3
XVII.	Контор. и иные служ.	157624	18,2	109354	12,1	104692	87849	69,4	68,4	55,8	83,9
XVIII.	Чернорабочие	24197	28,0	277269	41,8	236056	206288	136,4	97,9	85,5	87,4
XIX.	Прочие профессии	53730	6,2	43379	4,8	37130	33090	80,7	69,7	61,6	88,4
XX.	Горное дело	151	—	39	—	147	146	25,8	97,4	96,7	99,3
	ВСЕГО	860368	100,0	903410	100,0	673092	591844	105,0	78,2	68,8	88,9

VI.

Последний С'езд Отделов Труда, происходивший в январе 1919 г. в Москве в области организации рынка труда, развил только те положения, которые были прокламированы в Положении от 1 ноября. На нем было принято дополнение к этому Положению, нашедшее свое окончательное выражение в Положении Совета Народных Комиссаров об органах учета и распределения рабочей силы от 3 мая, обнародованное 25 мая 1919 г. в Известиях ВЦИК № 112. Основные изменения, которые были внесены этим положением, помимо установления более определенных организационных принципов, в этом смысле, главным образом, упразднения областного деления и утверждения принципа деления на экономические районы, касались расширения самой сущности деятельности этих органов. Центральному аппарату предоставлено „практическое осуществление через посредство своих органов учета, распределения и перераспределения рабочей силы во всероссийском масштабе, как свободной так и занятой во всех отраслях труда рабочей силы". Местные же и районные отделы помимо их общей деятельности в области регистрации безработных и удовлетворения спроса на труд, „берут на учет всех работающих по найму лиц", „безработных работы не ищущих", а также всех вообще граждан, не занятых общественно полезным трудом, подлежащих трудовой повинности". Таким образом здесь уже поставлены все точки над „и", все недоговоренное в предыдущих положениях досказано до конца.

Однако это было только намечение общих контур, которые лишь в дальнейшем должны были находить свое конкретное выражение, используя и суммируя тот опыт, который начал проделываться в этом направлении на местах. Но раньше чем иметь возможность приступить к этой обычной работе, необходимо было постепенно усовершенствовать старые аппараты, ибо мы поставили себе задачу реформирования и приспособления соответственным образом органов, которые начали свою деятельность из ограниченной работы учета и распределения безработных, ищущих работы.

Как протекала эта деятельность в 1919 г., показывают нижеследующие таблицы Рынка Труда за январь—июнь и январь—сентябрь 1919 г. по сводке 271 п'отдела уч. и р. раб. силы. (См. таб. 6 и 6а).

Рынок труда за январь—сентябрь 1919 г. (По данным 271 п'отдела уч. и р. р. силы).

Таблица 6 а.

Предлож. труда.	Спрос на труд.	Послано на работу.	Принято.	На 100 безраб. приходилось.			На сто мест приход.		На сто посланных приходилось принять.
				Мест.	Посыл.	Принят.	Посыл.	Принят.	
1080997	1202196	862682	765228	111,2	79,8	70,8	71,8	63,7	88,7

Помимо больших размеров обычной деятельности, эта краткая таблица уже показывает приспособление аппарата к выполнению заданий по удовлетворению народного хозяйства рабочей силой.

Обращает на себя внимание особенно характеристика числа принятых рабочих на 100 посланных, % которых равняется в среднем 88,7; недостающий процент непринятых является результатом того, что вследствие отсутствия квалифицированных рабочих иногда посылаются рабочие не совсем подходящие под требуемые квалификации и условия, а наши учреждения и предприятия не считаются с этим отсутствием рабочей силы и остаются часто по прежнему также требовательны.

При том недостатке рабочей силы, который ощущает страна, эти таблицы показывает, что наши органы охватывают уже больший круг деятельности. Этот круг все расширяется. Сам аппарат все больше приспособляется к новым заданиям. Но это только одна сторона их деятельности к настоящему моменту. Другая сторона—это проведение в организационных формах обмена излишками рабочей силы, — и раньше всего соответственных мер к нахождению рабочей силы для возможного распределения ее.

Ибо уже конец 1918 года, как было раньше указано, а в особенности начало 1919 г., знаменует собой недостаток рабочей силы, особенно квалифицированной. Вышеприведенная общая сводка за январь—сентябрь показывает, что на 100 безработных приходилось 111,2 мест, т. е. абсолютный недостаток рабочих в народном хозяйстве. Но еще более рельефно это можно проследить на следующей таблице состояние Рынка Труда по месяцам за январь—август 1919 года. (7).

Недостаток рабочих так велик, что он выражается не только в превышении спроса над предложением труда в отдельных производственных группах, как это было во второй половине 1918 г., где общий процент все же представлен превышением предложения труда над спросом. В 19 году мы уже имели и общий % по всем группам производства превышения спроса над предложением труда, причем он достигает в июле уже 150%, т. е. на каждые сто пятьдесят предложенных мест имеется на лицо только сто рабочих. Август показывает в среднем уравнение, вследствие того что многие предприятия не пред‘являют спроса, зная недостаток рабочих рук. А недостаток этот об‘ясняется раньше всего мобилизацией. Война, наша гражданская война за существование Советской власти, неизбежно забирает все рабочие элементы. Но большое влияние оказал также продовольственный кризис больших городов и бегство квалифицированных рабочих в деревни. Этот процесс начался еще в конце 1918 года. Та связь части наших промышленных рабочих с деревней, которая сыграла в момент острой безработицы начала 1918 года благотворную роль, ибо естественным путем разгрузила города от огромных масс безработных, этот момент в дальнейшем начинает играть отрицательную роль. Ибо квалифицированные рабочие, забравшись в деревни, начинают там делать что попало лишь бы подкормиться, в то время, когда наши предприятия стонут от их недостатка. Это явление заставило органы, занимающиеся распределением рабочей силы, призадуматься над вопросом о вылавливании рабочих из деревень. Еще на совещании деятелей губерн-

Состояние Рынка Труда в различных группах профессии в 1919 году.

Таблица 7.

Группы профессий.	На 100 (сто) безработных приходилось мест.								
	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	За 1918 г.
1. Обработка металла	97,4	133,6	103,9	165,7	180,8	145,3	199,7	145,7	53,4
2. „ дерева	169,2	239,1	172,4	288,4	377,1	685,0	680,5	371,8	90,6
3. „ жив. прод.	95,0	78,7	93,2	162,4	117,4	123,7	90,9	119,9	56,6
4. „ волокн. в.	46,1	83,6	65,3	22,1	8,9	23,8	9,0	26,6	41,1
5. „ мин. вещ.	29,2	28,8	64,1	95,8	361,5	70,0	100,0	100,0	56,9
6. Бум. и полигр. произв.	86,1	87,8	123,9	89,0	95,0	104,5	120,9	18,5	63,4
7. Химич. производ.	49,0	79,9	136,5	128,4	53,6	70,6	100,0	124,2	23,0
8. Пр. пищ. и вк. вещ.	105,1	107,1	112,0	125,6	120,5	108,0	130,1	168,9	68,0
9. Строит. работ.	118,8	110,8	132,5	203,8	167,1	225,1	420,1	258,1	98,9
10. Производ. одежды	57,9	56,9	57,4	75,2	75,7	71,4	80,6	87,1	46,9
11. Торговля	26,3	30,7	39,7	48,9	64,9	39,2	49,5	40,7	19,9
12. Транспорт	122,6	125,4	100,5	162,1	128,1	140,7	157,1	144,7	98,0
13. Личн. услуж.	69,9	79,7	76,4	112,1	76,2	79,7	98,3	87,6	57,6
14. Сельск. хоз.	93,5	61,4	94,8	139,8	95,7	71,4	76,1	145,4	78,1
15. Гигиена	115,1	108,8	90,6	96,4	74,7	78,0	89,2	77,1	53,9
16. Свободн. проф.	64,4	65,0	57,8	93,2	64,9	62,3	106,0	72,9	34,8
17. Конт. и иные служ.	60,0	70,8	69,7	82,9	60,0	79,6	96,0	101,2	29,8
18. Чернорабочие	143,3	157,3	151,2	182,7	141,6	174,8	251,2	122,0	100,6
19. Прочие проф.	90,4	87,4	95,9	76,6	69,0	47,9	198,0	104,9	50,4
20. Горное дело	100,0	1,5	15,4	—	75,0	—	—	—	100,5
По всем группам	92,1	102,7	101,8	126,2	101,8	116,1	150,8	107,0	62,2

ских Бирж Труда в ноябре 1918 года, работники с мест практически поставили эту задачу пред нашими органами. Оговорив все те моменты, которые раньше нами указаны и разрешение которых должно было помочь борьбе с этим явлением, ноябрьское совещание остановилось на практическом разрешении вопросов планомерного выкачивания рабочих из деревень путем добровольного набора или мобилизации необходимых категорий рабочих по мере надобности. Практика показала, что рабочих, ушедших в деревни, за небольшими исключениями, можно получить оттуда, только необходимо предпринимать героические меры, а иногда прибегать и к мобилизации. И действительно, на местах Совдепы чрез Отделы Труда начали частично приступать к последней мере там, где это вызывалось крайней необходимостью. Ибо бывают такие случаи, например, когда требуются в местностях, который являются крупным центром отхожих промыслов строительные рабочие и желающих работать не оказывается; рабочие тогда мобилизуются посредством волостных Совдепов и Комитетов Бедноты этого же уезда. Таких фактов очень много, благодаря чему еще совещание деятелей Бирж Труда в ноябре 1918 года подняло вопрос о немедленном проведении в жизнь права мобилизации Отделами Распределения Рабочей Силы с подтверждением Отдела Рынка Труда рабочих, требуемых профессий, в случае исчерпания других мер их нахождения.

Но этот вопрос тогда был только поставлен в порядок деятельности органов распределения рабочей силы. Позже, в январе 1919 г., на 3-м С'езде Отделов Труда он нашел свое выражение в принятом постановлении об изменении и дополнении соответственным образом Положения об Отделах Распределения Рабочей Силы от 1-го ноября, на что выше уже указывалось. Но проведение этой задачи и поныне еще находится в стадии сепаратного решения. На местах и дальше предпринимают иногда такие меры. Больше того, сам центральный аппарат учета и распределения рабочей силы Наркомтруда кое-когда предписывает отдельным своим органам применять эту меру в особо крайних случаях. В самое последнее время ряд мобилизаций строительных рабочих проводится во Владимирской и других губерниях. *Но полного всеобщего плана проведения этой важной работы еще нет, он, можно сказать, накануне своего разрешения.* Ибо некоторый опыт уже накопился, наступило время, когда его можно суммировать и в ближайшее время этот вопрос найдет свое разрешение в общем плане, который будет проводиться чрез местные органы. Но раньше чем прибегать к мобилизации, пред государственными аппаратами учета и распределения рабочей силы стоят задачи обеспечения рабочей силы народного хозяйства иными доступными способами. Как одна из таких мер это — добровольный набор рабочих в местностях, ими изобилующих, и их переброска в места, где нужда в рабочей силе. Нами указывалось раньше на ряд препятствий, которые стоят в этой работе. Ныне многие из них путем все новой организационной работы превзойдены. Постановление Совета Народных Комиссаров о порядке передвижения лиц, направляемых на работы Отделами Труда местных Совдепов, которое, как указано выше, издано в октябре 1919 года, во многом облегчает возможность вылавливания рабочих из деревень. Оно дает рабочим часть льгот, обеспечивающих их передвижение и семей

этих рабочих. Еще далеко до издания этого постановления Советом Народных Комиссаров, Народным Комиссариатом Труда в марте 1919 года было издано подобное временное положение, давшее возможность провести набор и переброску рабочих на Ижевский, Симбирский, Подольский и ряд других заводов, нуждающихся в рабочей силе. Необходимость такого временного положения больше всего подчеркивает всю важность этого постановления, которое дает возможность широкой и полной организационной постановки массовой переброски рабочих, невиданной для ограниченных Бирж Труда Западных стран, где царствует могущественный капитализм, но где он организует рынок труда мерами не государственного распределения, а голодом рабочих масс.

Ныне как указано выше издано соответственное постановление Совета Народных Комиссаров, которое должно организационно облегчить проведение этой работы. (Известия ВЦИК от 2 ноября 1919 г. № 216/718).

Но для практического проведения работы по добровольному извлечению рабочих из деревень необходимо провести ряд мероприятий в жизнь следующего характера:

1) Эшелоны рабочих, направляемых на работу не должны задерживаться в пути, а прицепляться к маршрутным, пассажирским, воинским поездам; 2) Должно быть организовано снабжение в пути рабочих, едущих на работу горячей пищей, желательно, чтоб они получали продовольствие у комендантов, наравне с красноармейцами; 3) рабочие едущие на работу в голодные губернии должны получать разрешаемое к провозу продовольствие в размере месячной нормы у продорганов по твердым ценам (согласно постановления); 4) должно быть организовано снабжение рабочих, едущих на работу одеждой; 5) местные продорганы должны действительно снабжать отправляемых рабочих продовольствием на время нахождения в пути, согласно „Постановления Совнаркома о передвижении лиц, направляемых на работу Отделами Труда"; 6) на заводах, куда следуют рабочие, для них должны обязательно заранее заготовляться жилища; 7) при передаче спроса на местах необходимо точно сообщать квалификацию требуемых рабочих, во избежание посылки неподходящих рабочих.

Кроме того Отделом предлагается, чтобы рабочие на месте отправки обязательно подвергались медицинскому освидетельствованию,—а квалифицированные рабочие, не имеющие достаточно веских удостоверений о степени квалификации—испытание в отношении знания профессии, а также необходимо хорошо организовать технику быстрого снабжения Губернских Подотделов учета и распределения Рабочей Силы необходимыми суммами на вербовку и переброску рабочих.

Если ряд мер зависят главным образом от организационного усовершенствования аппарата Отделов, то есть в этих мероприятиях вопросы более важные: это продовольствие для рабочих. Но еще важнее это обеспечение рабочих жилищами—это является самым больным местом в переброске рабочих. А возможность добровольной переброски отнюдь еще не исчерпана, ибо можно констатировать из опыта имеющегося у органов учета и распределения рабочих.

VII.

Вся деятельность в направлении переброски рабочей силы за январь—октябрь 1919 г. выражается в двух направлениях. Одна сторона это—постоянное приспособление аппаратов к этой работе по распределению, другая, это та непосредственная практическая работа, которая уже проделывалась, ибо того требовали интересы Народного Хозяйства. Отличие нашего Советского аппарата в том состоит, что мы должны параллельно с подготовительной организационной работой уже выполнять определенные практические задания. Учитывая этот момент и принимая во внимание, что мы в настоящих условиях не всегда уделяли должное внимание организационной работе, можно беспристрастно констатировать, что все же уже проделана определенно большая подготовительная работа. Организационно эта работа раньше всего выражалась в том, что в том периоде было проведено деление на экономические районы и для других частей республики, которое было проделано в конце 18 г. в Московской области. В результате такого распределения, которое должно было по этому новому плану усовершенствовать форму переброски рабочей силы, поставив ее на соответственную высоту, мы получили к концу сентября следующую сеть по районам (см. таблицу 8), обнимающую в 19 районах 241 под'отдел и 172 корреспондентских пункта. Остальные П/отделы и корреспондентские пункты относились к Петроградской Коммуне и на районы распределены не были. Кроме того сюда не входят также Отделы вновь освобожденных местностей Урала и Сибири.

Работу в этом направлении деления на экономические районы однако пришлось целиком временно приостановить. Дело в том, что как было указано раньше, экономический принцип подразделения на районы не может быть согласован с административным делением по губерниям, это хорошо видно из приведенной таблицы (8) районов, обнимающих части разных губернии. Но такое положение чрезвычайно затрудняет работу в смысле непосредственного подчинения районному центру всех аппаратов, находящихся в районе деятельности. Ибо П/отделы, составляя часть Отделов Труда, которые в свою очередь является звеньями Сов. Р. Д., ограничивающими свою деятельность старыми административными рамками, неизбежно путались между двумя органами, которые должны были ими управлять и их направлять. И не смотря на то, что новым положением об органах учета и распределения рабочей силы это экономическое деление на районы было узаконено, пришлось, принимая во внимание вышеуказанное и целый ряд других обстоятельств, временно от него отступиться. Постановлением Коллегии центрального аппарата по учету и распределению рабочей силы в октябре решено сузить границы деятельности районов до губернских размеров. Этим дана будет возможность целиком использовать организационные силы губернских центров, что должно будет в значительной степени облегчить организационную работу в области инспектирования местных органов. Порядок организации этих районных (губернских) центров и характер их деятельности существенно не отличается от прежних. Вся та работа, которая проводилась раньше районным пунктом переходит к губернскому

Сеть под'отделов по районам.

(К сентябрю 19 года). *Таблица 8.*

Название.	П/отд.	Кор. п.	Охватывает губернии.
1. Московский	34	47	Московскую, часть Владимирск., Рязанск., Тульской и Калужской.
2. Курский	15	5	Курская, часть Орловской, Воронежской.
3. Иваново-Вознесенск.	14	23	Ивановскую, ч. Владимирск. Костромск.
4. Нижегородский	16	21	ч. Нижегородск. и Владимирской.
5. Тульский	16	5	Тульской, Тамбовск. и Рязанск. г.
6. Воронежский	11	7	Воронежская, ч. Тамбовск.
7. Козловский	8	7	Основную часть Тамбовской губ.
8. Ярославский	14	13	Ярославск., ч. Костромской
9. Тверской	13	6	Тверскую губ.
10. Калужский	7	1	часть Калужской губ.
11. Брянский	11	7	Орловск., ч. Калужск. и Черниговск.
12. Смоленский	26	10	Смоленск., ч. Мстиславск. и Гомельск.
13. Саратовский	17	4	ч. Саратовск. и Самарской
14. Пензенский	9	2	Пензенскую.
15. Самарский	9	3	ч. Самарской и Оренбургской.
16. Царицынский	6	2	ч. Астраханск. и Саратовской.
17. Астраханский	4	—	ч. Астраханской и Уральской.
18. Казанский	5	5	ч. Казанской и Симбирской.
19. Симбирский	5	4	ч. Саратовской, Самарск., Симбирск. и Казанской.
Всего	241	172	

п/Отделу учета и распределения рабочего Отдела Труда. Однако та работа по делению на экономические районы, которая вчерне была проделана центральным аппаратом, не пропадет, она послужит тому поводу административно-экономическому делению республики, которое заменит старое нелепое деление по случайным признакам.

Таким образом ныне организационная сеть впредь до общего перераспределения республики на экономические районы принимает в основе общеустановленную систему местных аппаратов, имеющих подсобные органы в лице агентур, корреспондентских ли пунктов или отделений, сносящихся через губернские центры с центральным аппаратом, направляющим всю деятельность этих органов через эти губернские центры. Вся сеть органов по учету и распределению рабочей силы по губерниям, включая вновь освобожденные местности Урала и Сибири на первое ноября 19 г., представлена в нижеследующей таблице (см. таблица 9). Сеть обнимает 320 Подотделов и 263 Отделений, кроме того 16 П/отделов находятся временно в руках неприятеля. Здесь необходимо указать, что давать точные цифры числа аппаратов нельзя в виду тех временных отчуждений, которые имеют место в связи с гражданской войной. Однако, представляемая таблица почти точно устанавливает наличие аппаратов в 39 губерниях, которые находятся в круге деятельности Советской власти. В этой сети высшей инстанцией является Отдел Учета Распр. Рабочей Силы Наркомтруда. Он является не только аппаратом направляющим и контролирующим деятельность все сети местных органов, но и практически руководящим массовыми перебросками рабочей силы. Центральный Отдел помимо подразделения на ряд пособных административных П/отделов организует при себе профессионально-производственные секции наиболее характерных отраслей народного хозяйства, для более успешного учета и распределения рабочей силы той или другой специфической отрасли труда. Так, организована и функционирует секция железнодорожная и намечена к открытию ряда других секций: Культурно-просветительных работников, работников искусств и т. д. В том же виде намечено слить с Отделом Главбюро по учету и распределению технических сил Научно-Технического Отдела В. С. Н. Х. *)

На местах профессионально-производственные секции строятся только в губернских городах, но не во всех, а в наиболее промышленных центрах.

Во главе этих секций стоят в центре и на местах представители соответственных производственных союзов. Во главе крупных П/отделов стоят Коллегии из 3 лиц, два являются представителя Совета Проф. Союзов и один Совета Народного Хозяйства. Все они являются не заседающими, а постоянными работниками П/отделов и служат для тесной связи с регулирующими-производственными органами народного хозяйства.

Центральный аппарат, Отдел Учета и Распр. Раб. Силы, имеет коллегию из представителей 7 самых крупных производственных союзов, представители эти утверждаются Всероссийским Советом Профессиональных Союзов. Они собираются по мере надобности, чтобы

*) В положении об органах учета и распределения рабочей силы от 3 мая 19 г. Известия ВЦИК № 112 прокламировано единство органов по учету и распределению рабочей силы. Однако там оговорено самостоятельно-автономное существование Главбюро по учету и распределению технических сил при Научно-Техническом Отделе. Это было допустимо пока наши органы практически не перешли к учсту занятой рабочей силы. Ныне это совершающийся факт, а потому естественно Центральный аппарат по учету и распределению рабочей силы должен слить и эту небольшую часть общей работы.

Сеть Подотделов Учета и Распределения Рабочей Силы.

На 1-е ноября 1919 года.

Таблица [illegible].

	Наименование губерний.	Число дейст подотделов	Число подотдел. занят неприят.	Подотделы в уезд. и губ. город.	Подотделы в сел. и пос.	Подотделы при фабр и завод.	Общее колич. кор. п.
1	Московская	18	—	8	5	5	27
2	Тульская	9	—	8	—	1	4
3	Нижегородская	4		1	2	1	12
4	Калужская	11		10	—	1	4
5	Орловская	6	4	5	—	1	14
6	Курская	11	1	10	1	—	7
7	Ярославская	10		9	1	—	4
8	Тверская	12		11	—	1	10
9	Смоленская	12		11	—	1	10
10	Рязанская	12		11	1	—	6
11	Владимирская	19		9	4	1	25
12	Иваново-Вознесенск.	9		5	3	1	15
13	Костромская	8		4	3	1	7
14	Воронежская	—	3	—	—	—	1
15	Тамбовская	13		9	3	1	8
16	Витебская	9		8	1	—	—
17	Петроградская	4	3	3	—	1	10
18	Псковская	8		6	1	1	2
19	Новгородская	9		4	4	1	—
20	Олонецкая	2		1	—	1	—
21	Вологодская	5		4	—	1	1
22	Архангельская	3	1	1	2	—	2
23	Саратовская	13		9	3	1	4
24	Самарская	10		8	2	—	1
25	Астраханская	6		3	3	—	17
26	Казанская	5		4	1	—	14
27	Симбирская	6		5		1	8
28	Уральская	4		3	1	—	
29	Оренбургская	6		5		1	
30	Пензенская	11		8	3	—	4
31	Пермская	5		4	1	3	9
32	Вятская	15		8	1	6	
33	Уфимская	8		5	1	2	
34	Тюменская	2	2	1	1	—	
35	Гомельская	18	2	15	2	1	7
36	Северо-Двинск.	4		3	1	—	
37	Царицынская	3		2	1	—	4
38	Череповецкая	4		3	1	—	2
39	Екатеринбургск	6		5	—	1	14
	Итого	320	16	227	57	36	263

вместе с практическими непосредственными работниками Отдела обсуждать и намечать принципиальные вопросы деятельности. Практической работой руководит заведующий и другие постоянно работающие Члены Коллегии Отдела, утверждаемые наравне с представителями В. Ц. С. П. С. Коллегией Народного Комиссариата Труда.

Центральный Отдел считает необходимым еще установить более тесную связь с В. С. Н. Х. Наркомпуть, Наркомземом и Промвоенсоветом, как регулирующими хозяйственными органами. С последним связь уже установлена путем создания при Отделе специальной Комиссии по снабжению военной промышленности рабочей силы. Эта Комиссия работает исключительно аппаратом Отдела при содействии со стороны Чусоснабарма. Она организована лишь 1-го октября, председателем ея является заместитель заведующего Отделом.

Характер всей организационной работы, которую приходится проделывать этим аппаратам, нами уже выше указан в том кратком перечене организационных моментов, которые изложены в инструкциях и циркулярах центра. Особенно необходимо обратить внимание на декрет от 3 сентября 1918 г. о воспрещении безработных отказываться от работы и инструкции к нему. Здесь нами впервые, как оказалось потом в недостаточной степени, был заложен фундамент трудового обязательства, т. е. определенный порядок перехода к учету и правильному распределения рабочей силы. Но раньше чем иметь возможность говорить о переходе к учету и распределению рабочей силы посредством аппарата бывших Бирж Труда, ныне Под'отделов Учета и Распределения Рабочей Силы, реорганизуемых и приспособляемых для этой цели, необходимо выяснить насколько улучшился сам аппарат старых Бирж Труда по своей работоспособности, насколько поднялась успешность той посреднической деятельности, которая составляла существо бывших Бирж Труда. Ибо улучшенный аппарат нас больше приблизит к возможности возложению на него новых более важных обязаностей. Определить же степень посреднической деятельности п'отделов, значит определить 1) насколько быстро и хорошо они сосредотачивают у себя и регистрируют все свободное предложение и свободный спрос на труд; 2) насколько быстро и хорошо они использовывают все наличные возможности для их удовлетворения.

Выяснить точно и достоверно степень успешности или причины неуспешности можно лишь непосредственным ознакомлением с деятельностью п/отделов.

Однако это будет только индивидуальное изучение, которое потом можно будет суммировать, для общего результата. Есть некоторые общие признаки, по которым мы можем судить об успешности деятельности отделов распр. раб. силы, об улучшении их аппарата. Мы имеем в виду сравнение процентнного отношения по месяцам посылки на работу к спросу на труд, т. е. степень удовлетворения запросов народного хозяйства на рабочую силу. Заранее оговаривается, что эти общие данные относительны, что необходимо принять во внимание целый ряд правильных моментов, влиявших на неуспешность деятельности п/отделов Учета и Распр. Рабочей Силы. Например, неуспешность может происходить 1) по причине несоответствия во вре-

Характеристика деятельности под'отделов учета и распределения рабочей силы за 18-й и 19 годы.

Таблица 10.

Операции.	1918 г.									1919 г.							
	Январь—Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.
На 100 безраб. мест.	32,1	36,8	62,6	73,7	86,7	71,6	75,2	77,5	83,5	92,1	102,7	101,8	126,2	101,9	116,1	150,8	107,0
На 100 безраб. приход. посыл.	27,5	31,8	42,8	55,7	65,5	55,3	61,4	66,2	74,4	77,2	78,7	78,8	85,8	75,6	83,0	91,6	88,6
На 100 мест. прих. посылок. .	85,7	86,4	68,4	75,5	75,6	77,1	81,6	85,4	89,1	77,3	76,6	77,4	68,0	74,1	71,5	60,4	82,8

мени регистрации спроса и предложения: спрос мог существовать лишь в начале месяца, а предложение появилось лишь к концу, почему они и небыли взаимно удовлетворены; 2) по причине несоответствия специальностей или категорис, имевшихся на учете бизработных, предявленному способу и невозможности в данном случаи применения декрета о принудительной посылке и т. п.

Все же принимая во внимание вышеуказанное мы должны констатировать улучшение аппарата п/Отделов Учета и Распр. Раб. Силы именно на основании вышеупомянутых общих признаков. За это говорят следующие данные, характеризующие постепенное увеличение посылки, т. е. удовлетворения спроса на труд. Таблица 10 показывает постепенный рост % посылки на работу на 100 безработных и 100 мест по месяцам за 1918 и 19 годы. Приведенные раньше данные % отношения спроса на труд (свободных мест) к предложению труда (безработных) по месяцам за этот же период характеризовали только рынок труда Республики.

Данные же этой таблицы (10) характеризуют постепенную приспособляемость аппарата к возможности удовлетворения народного хозяйства рабочей силой. Увеличения % посылки на работу с каждым месяцем облегчаются, конечно, тем закреплением рынка труда, о котором уже говорилось. И все же эти данные, в особенности % посылки на работу по отношению к предложенным местам достаточно красноречивы. Те колебания, которые замечаются в последних месяцах 19 года, об'ясняются исключительными условиями момента, сугубого недостатка квалифицированной рабочей силы.

Еще одну сторону деятельности этих аппаратов приходится здесь отмечать только частично, это переход их на местах к проведению трудовых мобилизаций отдельных категорий труда. Эта работа наравне с широкой работой по вербовке рабочих из деревень начинает играть большую роль в деятельности наших органов, вследствие недостатка рабочей силы. Однако к сожелению нет еще пока достаточно материалов к настоящему моменту, чтобы эту работу обобщить в таблицах.

Конечно, не все принципы деятельности так легко усваиваются на местах. Работы еще много впереди и самой главной работы. Но что она уже проводится говорят те сводки деятельности, которые мы выше приводим. Помимо этого, мы могли бы в таблицах указать еще ряд организационных моментов, подтверждающих наш вывод.

Мы остановимся еще, главным образом, на практической переброске рабочей силы, которую приходится фиксировать в таблицах отдельно от общих сводок деятельности подотделов.

VIII.

Практическая деятельность в области непосредственного распределения рабочей силы—переброска ее—приняла за период январь—октябрь значительные размеры. Раньше всего эта работа проводится уже в довольно солидном масштабе в пределах районов самостоятельно. Но еще более крупные размеры эта деятельность приняла через центральный аппарат, Отдел Учета и Распределение Рабочей Силы Наркомтруда. Мы раньше указывали схему этой работы. В

Таблица 11.

Деятельность О. У. Р. Р. С. по переброске рабочей силы.

За январь—сентябрь 1919 года.

МЕСЯЦЫ.	Число поступивших требований.	Число требовавшихся рабочих.	СПРОС ПОЛУЧЕН. Из район. отд.	Из местн. п/от.	Из Моск. обм. изл.	От учрежд.	СПРОС ПЕРЕДАН. Всего.	В том числе. В Район. п/от.	В Местн. п/от.	В Моск. обм. изл.	Выполнено из числа эвакуиров. рабочих через агент.	По разным причинам не выполнялся.	$^0/_0$ спроса, переданного к требован.
Январь	158	3626	391	1802	923	510	2173	13	1717	443	—	1453	59,9
Февраль	283	4600	525	530	1398	2147	3688	360	1662	1666	—	912	80,[illegible]
Март	131	7799	1068	939	2041	3751	1526	—	372	1154	—	6273	19,6
Апрель	101	23077	11180	1500	—	10397	11086	19	5900	2637	2530	11991	48,0
Май	171	14832	6211	1001	258	7362	12000	2187	4120	2671	3022	2832	80,9
Июнь	107	26930	6049	9408	681	10792	12869	1149	2547	1877	7296	14061	47,8
Июль	159	25662	13813	8436	938	2475	14240	10183	3622	365	170	11422	55,4
Август	120	10097	1357	332	37	7971	3919	2240	1072	607	—	—	38,8
Сентябрь	90	17019	6382	450	—	10637	5159	1366	856	937	—	4464	30,4
Всего за девять месяцев	1320	133642	47476	24298	6276	56042	66660	17517	21868	12257	13018	53408	49,8

центр требования должны направляться, когда на местах исчерпаны все средства в районе деятельности подотделов и приходится расчитывать на получение рабочих извне.

В последнее же время в связи с хроническим недостатком в рабочей силе на рынке труда, почти весь крупный спрос сосредатачивается в центральном аппарате в Отделе Уч. и Распр. Раб. Силы. Н. К. Т. Это происходит также часто от того, что подотделы иногда не используя на местах всех способов к получению рабочих пересылают спрос в центр. С другой стороны и предприятия, особенно централизованные, об‘единенные направляют спрос в центральный аппарат, не всегда справившись заранее о возможности получения рабочих на месте нахождения предприятия или учреждения. Величина поступающего в центр спроса характеризуется в следующей таблице по месяцам за январь—сентябрь 19 года (см. таблица 11.)

Имея такой крупный спрос, носящий исключительно подчас срочный характер, отдел помимо организационной указанной выше работы,—самую значительную часть внимания уделяет непосредственным мероприятиям по его удовлетворению. Предпринимаются нижеследующие меры.

1. Значительная часть спроса регулярно по мере поступления рассылается в местные Подотделы с излишком соответствующего предложения труда для удовлетворения. Точные результаты еще учесть невозможно, но некоторая часть спроса безусловно удовлетворяется.

2. Отдел поручает всем своим агентам и инструкторам, командируемым для района где имеется соответственная рабочая сила организовать набор рабочих в деревнях для удовлетворения спроса. Набор рабочих проводится, как усилиями агентов центра, так и усилиями местных п‘отделов, действующими либо через агентов, либо через агентуры и волостные и сельские исполкомы.

В виду того, что некоторые предприятия военной промышленности по условиям момента приобрели первостепенное значение,—Отдел для немедленного их снабжения рабочей силой, помимо обычных способов, принял меры исключительного характера, а именно: Выдвинул проект об отозвании из армии необходимого количества квалифицированных рабочих. Проект этот затем, благодаря усилиям созданной по инициативе отдела «Комиссии по снабжению военной промышленности рабочей силой», прошел через все инстанции, включая Реввоенсовет Республики и на основании этого проекта было издано постановление Реввоенсовета об отозвании из армии 5000 квалифицированных рабочих металлистов и строительных рабочих, для снабжения ими военной промышленности.

Порядок отзыва установлен следующий:

1) Количество и профессии рабочих подлежащих отзыву из Красной Армии определяются Отделом Учета и Распр. Раб. Силы Наркомтруда на основании имеющихся материалов о потребности промышленности в рабочей силе.

2) Технически откомандирование из Красной Армии проводится Всероглавштабом и Полевым штабом.

3) Рабочие направляются из своих частей в ближайший губернский город в распоряжение Губвоенкома.

4) Срок прибытия рабочих в губернские города определяется Всероглавштабом и Полевым штабом.

5) После об'явленного срока на следующий день Губвоенком телеграфно сообщает в Отдел о количестве прибывших рабочих по профессиям. Одновременно те же сведения сообщаются местному Отделу Труда.

6) Испытание профессии отозванных рабочих организуются губернским Отделом Труда и производятся экспертными Комиссиями соответствующих Профессиональных Союзов.

7) По получении от Губвоенкома сведений о числе прибывших и их профессий, Комиссия по снабжению военной промышленности рабочей силой сообщает, губернским Отделам Труда места назначения.

8) Рабочие, признанные годными, отправляются Губвоенкомом по указанию Губ. Отдела, Труда, остальные возращаются в свои части.

Говоря о мерах снабжения народного хозяйства рабочей силой, необходимо остановиться на одном важном законодательном шаге Отдела, вызванном чрезвычайными условиями момента,—на издании „Раз'яснения Наркомтруда о порядке набора рабочих агентами предприятий и учреждений". Издавая это постановление, Отдел руководствовался следующими мотивами:

1) При наличии огромного спроса со стороны военных предприятий—все усилия его он принужден направить на его удовлетворение в первую голову, и потому удовлетворить спрос гражданских предприятий он пока не в силах.

2) С другой стороны, много предприятий имеет связь с работавшими раньше у него рабочими издавна, так как они обычно набирались им из какой-либо одной волости; поэтому теперь ему гораздо легче их самому извлечь из деревень, куда они ушли.

Исходя из этих соображений, Отдел решил разрешить в определенных случаях предприятиям набор рабочих через своих агентов, но связал их целым рядом условий, дабы избежать дезорганизации рынка труда и не нарушить принципа единого органа учета рабочей силы. С этой целью, кроме „Раз'яснения Наркомтруда", им издана еще специальная инструкция о порядке его проведения и „Правила для агентов предприятий". Однако это чисто временная мера, которая с расширением и углублением вопроса о трудовых мобилизациях будет ликвидирована.

Особо стоит спрос на рабочих для полевых работ в 50,000, который на 40.000 был выполнен (см. таблица 13). По данным таблицы 11 можно судить о величине спроса на рабочих, поступающего в центральный аппарат, о постепенном росте этого спроса каждый месяц, также о том, от каких организаций и учреждений они поступают. Но по этой таблице, к сожалению, нельзя получить полного понятия об его удовлетворении. Это об'ясняется тем, что места нерегулярно сообщают об этом, лишь через долгий промежуток времени получаются достаточно проверенные данные о фактическом удовлетворении того или иного крупного спроса. Так, теперь уже поступают частные сведения о поступлении на Ижевский завод рабочих из Брян-

ска, Коврова и ряда других мест, куда был передан спрос Центральный Отделом. Более полную картину можно будет получить в ближайшее время в связи с установленной ответственностью местных органов за своевременное извещение Центра об удовлетворении направляемаго им спроса *).

Кроме того эта работа учитывается, как со стороны выполнения Московским под'отделом, так и по мере передвижения рабочих через Москву или непосредственно по указаниям центрального аппарата. Это можно частично проверить по таблице выполнения спроса Ижевского завода в январе—марте 19 года (см табл. 12), а также по данным таблицы 11 графы выполненного спроса из эвакуированных рабочих. Имеется еще ряд данных, которых мы здесь не приводим.

Эти данные показывают только отдельные и частичные результаты фактического удовлетворения предприятий рабочей силой путем переброски. Но они достаточны, чтобы подтвердить, что нашими аппаратами рынка труда выполняется действительно новая и сложная работа. Ведь здесь, действительно, приходится иметь дело с целым рядом новых организационных моментов, которых не ведала старая биржа труда. Процесс организации партии рабочих на месте, их собирание из далеких окрестностей, отправка, концентрация отправки, все эти моменты, которые требуют определенного организационного навыка, подготовки, раньше чем суметь его проводить. И мы видим, как постепенно мы овладеваем этой работой. Особенно это показала

*) К моменту издания отчета, в январе, уже имелись данные об удовлетворении больше 18 предприятий 5259 квалицифированными рабочими.

СВЕДЕНИЯ

о количестве рабочих, набранных по спросу центра подотделами учета и распределения рабочей силы в деревнях и посланных на нижеуказан. предприятия за октябрь—декабрь 1919 года.

НАЗВАНИЕ ЗАВОДА	Послано.
Симбирский завод	250
Ижевский завод	158
Воткинский завод	182
Верхнесецк. завод	224
Ковровский завод	140
Подольский завод	174
Тульск. Укрепрайон	112
Троицкий завод	74
Кольчугинский завод	131
Кавод Дукс	46
Зизеловские копи	99
Мытищенск. оруж. зав.	78
Новоузенск. райовхоз	113
Казан. Рабсилу	30
Екатеринбург. Рабсилу	73
Тамбовск. Рабсилу	24
Самарск. Рабсилу	155
В разные места	973
ИТОГО	5259

работа по переброске рабочих на полевые работы. Мы не будем долго останавливаться на этой работе: она уже была освещена нами подробно в печати *). Приводим здесь таблицу (13), которая ясно показывает, что за несколько недель была проделана неимоверно трудная работа по переброске до 40.000 рабочих из 50.000 требуемых. Виною ряда обстоятельств не все рабочие были использованы на местах. Это было по следующим основным причинам (подробно о них в указанной нами статье):

1) Задания о необходимости рабочих были даны тогда, когда полевые работы уже начались, а нужно было перебросить некоторые группы рабочих до Уфы; естественно, что они приезжали к концу уборочной кампании.

Таблица 12.

Переброска рабочих в г. Ижевск на завод от 31/I до 30/III—19 года.

Откуда были отправлены рабочие.	Время отправки.	Количество рабочих.
Петроград	24/II	262
„		320
Московск. Отдел обмена излишками		46
„ „ „ „		200
„ „ „ „	15/III	68
„ „ „ „	12/III	15
Отдел Рынка Труда	10/III	8
„ „ „	8/II	22
„ „ „	-	5
Минск	14/II	202
„	19/II	200
„	12/III	146
„	10/III	180
Вильно	10/III	210
Бежица	2/III	53
„	18/II	32
„		60
Бобруйск	20/II	174
Ковров	16/III	45
Нижний-Новгород	Март	214
Гороховец	„	26
Буе	„	262
„	„	320
Тверь	„	362
Всего		3432

*) См. Бюллетень Народного Комиссариата Труда № 8—9 за 19 год. „Переброска рабочих на полевые работы и недостатки уборочной кампании" А. Аникста, Стр. 19—22.

2) Уполномоченные Наркомпрода на местах требовали рабочих по статистическому расчету, не справившись точно о необходимом фактическом количестве. Поэтому рабочих пересылали из одного места в другое без дела, а время уборки хлеба прошло,

3) Те общие препятствия (задержка в пути, отсутствие соответствующих питательных пунктов и т. д.), при переброске на которых указано выше, особенно давали себя чувствовать при переброске в такое краткое время 40.000 рабочих. В результате использовано было только до 15 тысяч рабочих. Остальные — совершили только обременяющее государство путешествие.

Замечательно отметить, что когда центральный орган учета и распределения рабочей силы требовал точного определения количества рабочих и места спроса, указывая, что быть может некоторую часть можно найти на месте, то это трактовалось, как формализм. Требовалась безоговорная отправка рабочих по слепому указанию уполномоченных Наркомпрода. И действительно, со стороны Отдела и его местных органов при содействии проф. союза текстильщиков было сделано колоссальное напряжение формирования и отправки тогда полностью требуемого количества рабочих главным образом из приостановленных текстильных предприятий. Было организовано и направлено до 65 партий рабочих из различных мест. На 48.000 спроса отправлено 40.000 требуемого количества рабочих. Таким образом, основная задача, стоящая перед органами рынка труда, была выполнена: это быстрое формирование и отправка рабочих. Правда, в этой частной работе нашим аппаратом была оказана непосредственная помощь со стороны производственного союза текстильщиков. Но во всей работе нашей в области организации дела учета и распределения рабочей силы, как во всех областях организации труда, мы отправимся на профессионально-производственные союзы рабочих. В этом гарантия дальнейших успехов нашей организации.

X.

Заканчивая наш очерк организации Рынка Труда в России за два года нового Советского строительства, мы раньше всего должны суммировать те основные законоположения, которые его характеризуют. В этой области нами проделана большая эволюция за период нашего революционного строительства. От органов буржуазного посредничества, каким были наши Биржи Труда в период соглашательского периода революции, через чисто рабочую Биржу Труда (Положение от 31 января 1918 г.), мы постепенно перешли к органам государственного распределения рабочей силы. Это было впервые зафиксировано в положение от 1/XI—18 г. Но и за это время нами сделаны дальнейшие шаги в смысле расширения и углубления работы в этом направлении. Это и подтверждено в новом Положении об органах Учета и Распр. Рабочей Силы от 3 мая 1919 г.

Если законоположением от 31 января 1918 г. мы только изменили формы строения органов Рынка Труда, оставив существо их работы пассивной функцией организованной сделки найма рабочего, то законоположением от 1 ноября 1918 г. мы в существе сделали шаг вперед, поставив перед Отделами Распределения Рабочей Силы задачи учета

занятых по найму рабочих. Однако, поставленная задача эта может быть претворена в жизнь после проделанной большой предварительной работы. Эта подготовка в настоящее время почти закончена, и в новом дополнении к Положению об Органах Учета и Распределения Рабочей Силы уже более ясно и определенно говорится о выполнении общегосударственными аппаратами по Учету и Распределению Рабочей Силы задач в области учета не только свободной рабочей силы, но и занятой в производстве, не только безработных, ищущих работы, но и работы не ищущих, а также всех вообще граждан, не занятых общественно полезным трудом, подлежащих трудовой повинности.

Таблица 13

Переброска рабочих на полевые работы (с 20 июля по 20 август 1919 г.).

ПРЕДЪЯВЛЕН СПРОС. Куда направлять.	ПРЕДЪЯВЛЕН СПРОС. Количество.	Отправлено.	Пункты формирования и отправок уборочных отрядов.
Покровск—Самара	10000	9468	Тверь 1300, Иваново-Вознесенск 2335, Гусь-Хрустальный 341, Шуя 342, Ковров 1600, Тула 353, Кинешма 300, Орехово-Зуево 1160, Богородск 769, Серпухов 224, Павлов-Посад 200, Нара-Фоминская 164, Болшево 380.
Самара	4000	4765	Петроград 1980, Кострома 1485, Мытищи 600 Люберцы 700.
Бугуруслан	1000	775	Петроград 775.
Абдулино	1000	1390	Петроград 1020, Сызрань 370.
Толкай	400	400	Петроград 400.
Бугульма	1800	1929	Кинешма 950, Иваново-Вознесенск 865, Горовец 114.
Мелекес	1000	1075	Болшево 900, Клин 175.
Клявлино	800	800	Коломна 600, Павлов-Посад 200.
Оренбург	7000	5871	Ярославль 2964, Москва 2907.
Бузулук	1000	500	Москва 500.
Сорочинское	400	300	Москва 300.
Уфа	2000	1805	Кострома 845, Егорьевск 380, Серпухов 350, Волоколамск 230.
Бирск	3500	2490	Петроград 840, Москва 1650.
Мензелинск	3000	579	Тверь 50, Вышний-Волочек 382, Торжок 38, Кострома 109.
Стерлитамак	2000	2000	Тверь 6000, Вышний-Волочек 600, Александров 800.
Белебей	3000	2220	Богородск 200, Зарайск 500, Коломна 120, Дмитров 180, Раменское 300, Гучково 220, Ржев 580, Грязовец 120.
Златоуст	3000	895	Лодейное поле 255, Муром 840.
Елабуга, Вятск. губ.	1000	850	Ярославль 850.
Сергиевск	600	580	Раменское 300, Гучково 280.
Кузнецк	600	650	Лодейное поле 650.
Елец	300	200	Балашиха 200.
Казань	142	142	Москва 142.
Тамбовская губ.	—	33	Москва 33.
Нижегородская губ.	—	16	Москва 16.
	47542	39733	

Таким образом перед нами ясно определились теперь новые задачи. Необходимо только созданные и реформированные органы путем соответственного усиления превратить в действительные общегосударственные аппараты по учету и распределению рабочей силы республики. Нельзя забывать, что мы, вынужденные вести нашу гражданскую войну за существование Советской власти, слишком мало время уделяли вопросам внутренняго строительства. А между тем эта работа в настоящий момент должна занять одно из первых мест в Советской России, ибо она связана теснейшим образом с возрождением народного хозяйства.

Проведение этой важной работы требует нового напряжения.

Нужно принимать во внимание, что мы проделываем всю работу строительства народного хозяйства в неимоверно трудных условиях при полной неподготовленности, при отсутствии каких бы то ни было предварительных шагов в этой области. Если в капиталистических странах задача учета рабочей силы могла быть облегчена существованием какой-либо налаженной фабрично-заводской статистики, то у нас мы должны начать с самого начала, со строения этой статистики, раньше чем приступить к учету. Вот почему, несмотря на то, что мы еще год тому назад в Положении об Отделах Распределения Рабочей Силы от 1-го ноября 1918 г. прокламировали переход к учету занятой рабочей силы, мы принуждены были воздержаться от практических мер в этом направлении, не проделав раньше соответственной предварительной работы в области постановки фабрично-заводской статистики. В новом Положении об органах Учета и Распределения Рабочей Силы от 3 мая 1919 г. мы уже более конкретно останавливаемся на моменте учета занятой рабочей силы. Но лишь теперь мы в состоянии приступить практически к конкретным указаниям по проведению этого учета. Вместе с практическим разрешением вопроса учета занятой рабочей силы мы приближаемся к проведению ряда мероприятий в деле действительного удовлетворения народного хозяйства рабочей силой. Здесь и вопросы трудовых мобилизаций и учет всей наличности свободной рабочей силы (мобилизации нетрудовых элементов и т. д.), а также переход к трудовой повинности. Мы выше указывали, что органы распределения рабочей силы были поставлены практикой жизни перед этой новой задачей. Нужно найти пути ее разрешения. Они уже намечены и будут найдены *). В этой новой работе те органы по учету и распределению рабочей силы, которые уже созданы, пока еще ограниченные, пока еще далеко не совершенные, должны будут играть большое значение. Перед нами поставлены задачи коммунистического строительства, вот почему не только для настоящего момента недостатка рабочей силы нужны наши органы учета и распределения рабочей силы, но еще больше для того ближайшего будущего, которое должно наступить в результате победы над русской и всемирной контр-революцией. Будем же работать для их укрепления.

1 ноября 1919 г.

*) К моменту издания настоящего очерка Советом Народных Комиссаров уже была создана междуведомственная комиссия под председательством тов. Троцкого по разработке вопроса о всеобщей трудовой повинности.

